

> Nuovi limiti per le consulenze esterne nella P.A.

> Inasprimento delle Responsabilità del Funzionario Pubblico che conferisce un incarico illegittimo

> Quali sono gli **estremi di condanna** per questi illeciti?

Limitare le **RESPONSABILITÀ** Civili, Amministrative e Contabili
nell'affidamento di

di INCARICHI e CONSULENZA di CONTRATTI di SERVIZIO nelle P.A.

Comprendere fino a che punto è possibile ricorrere a queste tipologie di incarichi

Interverranno:

C. Galtieri, Procuratore Regionale
per la Toscana
CORTE DEI CONTI

V.D. Sciancalepore, Collaboratore
Giuridico Capo di Gabinetto
**MINISTERO delle POLITICHE
AGRICOLE ALIMENTARI
e FORESTALI**

B. Primiani **M. Parrinello**
Presidente Coordinatore Area
Nord

**U.N.I.T.E.L. Unione Nazionale
Italiana Tecnici Enti Locali**

V. Sica, già Direttore Generale
**COMUNE DI TORRE
ANNUNZIATA**

F. Vigliano **N. Bicchieri**
Partner Resp. Diritto
Amministrativo

ASHURST

C. Tomasetti, Partner
**ALLEN & OVERY Studio Legale
Associato**

G. Romitelli, Partner
DLA Piper

G. Barbini, Avvocato
**STUDIO LEGALE ASSOCIATO
BARBINI CLEVA COVELLI
PARRAVICINI**

C. Carnielli, Avvocato
STLT - STUDIO LEGALE

A. Lopez, Avvocato
**CAMOZZI E BONISSONI
VARRENTI & ASSOCIATI**

P.P. Balzamo, Dottore Commercialista
e Tributarista

A. Berta, Avvocato, Consulente
di Pubbliche Amministrazioni
in materia di Lavori Pubblici

- Valutare *quando* è opportuno e quando è *consentito* il ricorso a:
 - Incarichi di studio, ricerca e consulenza
 - Incarichi di progettazione
 - Contratti di collaborazione coordinata e continuativa (c.d. Co.Co.Co.)
 - Altri contratti flessibili
 - Appalti di Lavori e di Servizi
 - Outsourcing
- Come rispettare i **limiti** imposti dalla Finanziaria e dal Ministero della Funzione Pubblica
- Come evitare di incorrere nelle **Sanzioni** in caso di incarichi indebitamente disposti
- Conoscere le ipotesi di **responsabilità civile, amministrativa e contabile** degli Amministratori, dei Dirigenti e dei Funzionari Pubblici per illecito affidamento di incarico
- Contenere la misura del *risarcimento* per **Danno Erariale**

Milano, 11 e 12 dicembre 2007 - AC Hotel

Speciale Seminario Post Convegno

13 dicembre 2007

La **PARTECIPAZIONE** alle **PROCEDURE** per l'**AFFIDAMENTO**
di **LAVORI, SERVIZI e FORNITURE**

Conoscere le attuali modalità di affidamento dei servizi pubblici
per valutarne benefici, vantaggi e finalità

Si ringrazia:



Media Partner: **Pubblica**



Istituto Internazionale di Ricerca
1987/2007 • 20 anni in Italia

Rivolto a:

- > Amministratore/Dirigente/Funzionario Pubblico
- > Responsabile Affari Legali
- > Responsabile Economato
- > Direttore Generale

Gentile Dottoressa/Egregio Dottore,

Il settore degli incarichi di **studio**, di **consulenza** e di **ricerca**, unitamente al settore degli **incarichi esterni** e dei **contratti di servizio** costituisce negli ultimi tempi un ambito di grande attualità per gli Enti Locali e per la Pubblica Amministrazione.

La recente normativa e la giurisprudenza della Corte dei Conti, infatti, hanno progressivamente limitato la possibilità per gli Enti Locali di ricorrere a forme di consulenza esterna. Contestualmente si è assistito all'inasprimento delle **responsabilità civili, amministrative e contabili** dei soggetti che conferiscono tali incarichi.

- Quando è possibile ricorrere agli incarichi esterni alla P.A.?
- Quali sono le *condizioni* e le nuove *modalità procedurali* per il ricorso ad incarichi esterni da parte della P.A.?
- Quali sono le **responsabilità** e le **sanzioni** per il Dirigente che conferisce indebitamente l'incarico?

Per rispondere a queste e ad altre essenziali domande è in programma un Convegno ad hoc. 2 intense giornate per fornire un quadro normativo completo relativo alle recenti disposizioni.

Durante il Convegno potrà trovare suggerimenti per affrontare le problematiche specifiche della Sua realtà, verificare i criteri per risolverle, valutare i possibili strumenti di gestione.

Non perda dunque l'occasione di confrontarsi con i più qualificati esperti e professionisti del settore:

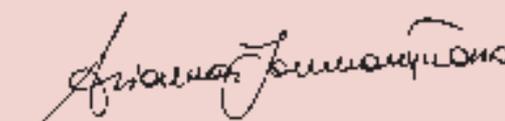
**CORTE DEI CONTI ● MINISTERO delle POLITICHE AGRICOLE ALIMENTARI
e FORESTALI ● U.N.I.T.E.L. Unione Nazionale Italiani Tecnici Enti Locali
COMUNE di TORRE ANNUNZIATA ● ASHURST
ALLEN & OVERY Studio Legale Associato ● DLA Piper
STLT - STUDIO LEGALE ● CAMOZZI E BONISSONI VARRENTI & ASSOCIATI
COVELLI PARRAVICINI ● STUDIO LEGALE ASSOCIATO BARBINI CLEVA**

Informazione, dibattito e confronto sono gli elementi che caratterizzeranno queste 2 intense giornate di lavoro.

Il Convegno sarà arricchito da uno speciale Workshop post-convegno il 13 dicembre dal titolo: **“La partecipazione alle procedure per l'affidamento di lavori, servizi e forniture”**, per conoscere le attuali modalità di affidamento dei servizi pubblici e valutarne benefici, vantaggi e finalità.

Si affretti dunque a compilare la scheda di iscrizione e ad inviarla via fax al numero 02/83847.262.

In attesa di conoscerLa personalmente in sede di Convegno, resto a Sua completa disposizione. La invito a contattarmi al n. 02/83847.240 per eventuali ulteriori informazioni e con l'occasione Le invio i miei migliori saluti.



Dott.ssa Arianna Iannantuono
Conference Manager

INCARICHI di CONSULENZA

MARTEDI' 11 DICEMBRE 2007

Chairman della giornata

Vincenzo Sica

già Direttore Generale di

COMUNE di TORRE ANNUNZIATA

Dottore Commercialista e Revisore Contabile

Sica & Partners

8.30 *Registrazione dei Partecipanti*

9.00 *Apertura dei lavori
a cura del Chairman*

9.15 **Individuare fino a che punto
si può OGGI ricorrere all'affidamento
degli Incarichi di Consulenza
nelle Pubbliche Amministrazioni**

- Cosa si intende per affidamento d'**incarichi di studio** o di ricerca ovvero di **consulenza**
- Conoscere **requisiti** e **presupposti** per il ricorso agli incarichi esterni nella P.A.
- Come garantire la **trasparenza** e il rispetto delle regole sull'affidamento degli incarichi:
 - le regole disposte in merito agli **elenchi sui conferimenti**
 - il ruolo del Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri
- Chiarire gli aspetti di legittimità del ricorso alle collaborazioni
- Conoscere l'**evoluzione** della **Normativa** sull'affidamento di incarichi esterni e consulenze negli enti pubblici
- Quali incarichi rientrano nell'art. 110 comma 6 del TUEL
- Quali tipologie prestazionali **NON** rientrano nell'attività di studio, ricerca e consulenza
- Individuare le ipotesi di incompatibilità, cumulo di impieghi e incarichi

Nunzio Bicchieri

Avvocato, Responsabile Diritto

Amministrativo

ASHURST

10.15 **Chiarire le possibilità
del ricorso all'affidamento di incarichi
esterni da parte della P.A.**

- Come dimostrare la presenza di situazioni in cui tipicamente la P.A. non ha risorse tecnicamente adeguate
- Provare la particolare complessità delle opere e dei progetti
- Project Financing; Dialogo Competitivo; Contraente Generale
- **Un caso pratico:** il ponte sullo Stretto

di Messina

Franco Vigliano

Head of Energy, Infrastructure
and Transportation, Italy

ASHURST

11.00 **Quali contratti sono esclusi
dal Codice dei contratti pubblici
e come sono regolati**

- I principi da osservare nei contratti esclusi
 - *i contratti sotto soglia comunitaria*
- Cenni sulla nuova disciplina degli interventi in economia: differenza di disciplina con i contratti esclusi dal Codice dei Contratti pubblici
 - *lavori e servizi/forniture*
 - *cottimo fiduciario*
 - *cottimo diretto e lavori manutentivi*

Giorgia Romitelli

Partner

DLA Piper

11.45 *Coffee break*

12.00 **Un caso pratico: l'affidamento
di Incarico Professionale
ad un Avvocato Esterno per questioni
specialistiche in materia legale.
L'esperienza del Comune di Torre
Annunziata**

- Predisporre efficacemente la relazione istruttoria da presentare alla Giunta Municipale
- Come dimostrare la presenza dei presupposti per il ricorso all'incarico:
 - eccezionalità della tipologia di incarico
 - assenza nell'organico interno di professionisti competenti sul tema specifico
 - temporaneità dell'incarico
- Chi autorizza l'affidamento dell'incarico di consulenza

Vincenzo Sica

già Direttore Generale di

COMUNE di TORRE ANNUNZIATA

Dottore Commercialista e Revisore Contabile

Sica & Partners

12.45 **Approfondire e chiarire tutti
gli aspetti delle più diffuse tipologie
di incarichi professionali e consulenze**

- In che misura e per quali tipologie di attività si ricorre a:
 - *incarichi individuali*
 - *contratti di lavoro autonomo*
 - *contratti di natura occasionale*
- Le ipotesi dei Contratti di Collaborazione Coordinata e Continuativa (c.d. Co.Co.Co):

- *Presupposti, limiti, autonomia contrattuale*

- Le consulenze pure e le consulenze gestionali
- Come applicare le misure di trasparenza e legalità nel conferimento di incarichi dirigenziali, di amministrazione e consulenza e in generale di gestione
- Le modalità di affidamento degli incarichi professionali
- Analizzare le fattispecie particolari: gli incarichi ai legali e al broker assicurativo

Giorgio Barbini

Avvocato

STUDIO LEGALE ASSOCIATO

BARBINI CLEVA COVELLI

PARRAVICINI

13.30 *Colazione di lavoro*

14.45 **Come rispettare i limiti
imposti dalla Finanziaria
e del Ministero della Funzione
Pubblica**

- Quali sono i limiti di spesa nella legge Finanziaria per il 2007 (legge 27 dicembre 2006, n. 296) per:
 - *incarichi di natura occasionale*
 - *incarichi di natura coordinata e continuativa*
 - *affidamento di incarichi esterni*
- **Quali sono le previsioni per la Finanziaria 2008?**
- Cosa cambierà rispetto alle precedenti disposizioni in materia di incarichi esterni

Cristina Carnielli

Avvocato

STLT - STUDIO LEGALE

**I CONTROLLI da PARTE
DELLA CORTE dei CONTI**

15.30 **Come si è espressa
concretamente la Corte dei Conti
nei casi di affidamento di incarichi
professionali**

- Il ruolo della Corte dei Conti in materia di incarichi esterni e consulenze nella P.A.: distinzione tra controllo e giurisdizione
- I più recenti *orientamenti interpretativi* in materia
- La distinzione tra incarichi di studio, incarichi di ricerca e incarichi di consulenza
- I presupposti del conferimento:
 - rispondenza dell'incarico agli obiettivi dell'amministrazione
 - inesistenza di figure professionali

Per iscriversi: tel. 02 83847.627 - fa

qualificate all'interno dell'amministrazione

- indicazione specifica dei contenuti e dei criteri di svolgimento dell'incarico
- indicazione della durata dell'incarico
- proporzione tra compenso previsto e utilità per l'amministrazione
- Le procedure per l'individuazione del consulente
- Analisi della casistica più frequente e recente

Claudio Galtieri

Procuratore Regionale per la Toscana

CORTE DEI CONTI

16.15 *Tea break*

16.30 Conoscere le ipotesi di responsabilità amministrativa ed illecito conferimento di incarichi: le responsabilità dell'Ente Pubblico e del Funzionario per ILLECITO ERARIALE

- Qual è la competenza dell'ente pubblico in materia di atti di incarico a soggetti esterni
- Quando si verifica la responsabilità per illecito conferimento di incarichi:
 - rischi di danno erariale diretto o indiretto
 - quantificazione del danno e misura del risarcimento
- Ipotesi di mancato rispetto della trasparenza e dell'economicità dell'azione pubblica
- Il ricorso illegittimo alla trattativa privata in luogo delle procedure di evidenza pubblica
 - la prova del danno concreto e la colpa grave
- Chi risponde dell'illecito disciplinare e in che misura
- La **Responsabilità** degli **Amministratori, Dirigenti e Funzionari Pubblici**:
 - responsabilità individuale e collegiale
 - organi politici, organi tecnici ed amministrativi
 - cause esimenti e diminuenti della responsabilità

Claudio Galtieri

Procuratore Regionale per la Toscana

CORTE DEI CONTI

17.30 *Chiusura dei lavori della prima giornata di Convegno*

MERCOLEDÌ 12 DICEMBRE 2007

Chairman della giornata

Marina Parrinello

Coordinatore Area Nord

U.N.I.T.E.L. - UNIONE NAZIONALE ITALIANA TECNICI ENTI LOCALI

9.00 *Riapertura dei lavori a cura del Chairman*

9.15 Quando si può ricorrere agli incarichi di progettazione dopo il Codice dei Contratti Pubblici

- Ricostruire il quadro normativo con i recenti interventi correttivi al Codice dei Contratti Pubblici
- Conoscere le principali novità della disciplina de Contratti Pubblici e le prime applicazioni giurisprudenziali
- Cosa cambia e quali sono le differenze rispetto alla normativa precedente
 - vantaggi dell'abolizione dei limiti tariffari
- In che misura è intervenuta l'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici
 - il "precontenzioso" davanti all'Autorità: esperienze e valutazioni

Bernardino Primiani

Presidente Nazionale

U.N.I.T.E.L. - UNIONE NAZIONALE ITALIANA TECNICI ENTI LOCALI

10.00 Chiarire gli aspetti giuridici, fiscali e previdenziali dei contratti di lavoro flessibile nella P.A.

- L'applicazione della Legge Biagi nella P.A.:
 - co.co.co. e contratti a progetto: caratteristiche e limiti di applicabilità, compiti inibiti al collaboratore nella P.A.
- Disciplina tributaria e previdenziale delle co.co.co. e gli adempimenti delle P.A.
- Le altre forme flessibili di lavoro:
 - il contratto di somministrazione
 - casi di ammissibilità dei contratti di fornitura di lavoro temporaneo
 - il contratto di inserimento; le mini co.co.co.
- Altre prestazioni di lavoro
 - le prestazioni occasionali di lavoro autonomo
 - le Consulenze, le borse di studio e le borse lavoro
- IRAP: costi del personale flessibile deducibili ed indeducibili
- Rapporti con consulenti in regime fiscale agevolato ed iva in franchigia: gli adempimenti della P.A.

Pier Paolo Balzamo

Dottore Commercialista e Tributarista

11.00 *Coffee break*

11.15 Analizzare le ipotesi di esternalizzazione negli Enti Locali: l'Outsourcing nella P.A.

Il caso di un comune

- Cosa si intende per esternalizzare e quando si ricorre all'*Outsourcing* nelle Amministrazioni Pubbliche
- Il quadro normativo di riferimento
- Individuare i presupposti fattuali del processo di esternalizzazione
 - benefici e criticità del processo di esternalizzazione
 - conoscere le attività da sottoporre all'esternalizzazione
 - valutare le condizioni e gli obiettivi: il documento progettuale
 - scelta della tipologia contrattuale: concessione/contratto
 - risorse umane coinvolte
- Effetti dell'esternalizzazione
- Limiti giuridici al processo di esternalizzazione

Vito Domenico Sciancalepore

Collaboratore giuridico del Capo

di Gabinetto

MINISTERO delle POLITICHE AGRICOLE ALIMENTARI e FORESTALI

12.15 Come rispettare i nuovi vincoli introdotti dal Decreto Bersani (L. n. 248/06) in materia di attività contrattuale della P.A.

- Quali sono i vincoli imposti dalla legge e come è possibile rispettarli
- Conoscere i principi generali, le procedure contrattuali e i requisiti di legge
- Come avviene l'individuazione e la scelta del contraente
- Il regime della pubblicità degli incarichi
- Vizi contrattuali
 - ipotesi di mancato rispetto dei criteri e dei presupposti di legge
- Chi risponde e in che misura?
- Analisi della giurisprudenza applicativa

Aldo Lopez

Avvocato

CAMOZZI E BONISSONI VARRENTI & ASSOCIATI

13.15 *Colazione di lavoro*

14.30 Individuare i requisiti per la partecipazione ai Servizi e Lavori Pubblici: cosa succede quando non sono rispettate le condizioni imposte dalla legge

- Cosa dispone la normativa: ambito di applicazione

- Quali attività rientrano nell'ambito dei lavori pubblici
- Condizioni e requisiti per partecipare - a chi possono essere affidati i servizi e i lavori pubblici
- quali sono le cause di esclusione
- Cenni sul nuovo istituto della Locazione finanziaria di opere pubbliche o di pubblica utilità (c. d. *leasing in costruendo*, art. 160 bis)

Alessandro Berta

Avvocato

Consulente di Pubbliche Amministrazioni in materia di Lavori Pubblici

15.15 Quali sono le nuove procedure per le Concessioni di lavori pubblici

- In quali casi si può ricorrere all'affidamento diretto
- Chiarire le proposte di riforma in materia: prospettive future
- Individuare le caratteristiche di bancabilità delle concessioni di lavori e servizi pubblici

Catia Tomasetti

Head of Project Finance

ALLEN & OVERY Studio Legale
Associato

16.15 Spazio aperto alle domande dei partecipanti

16.45 Chiusura dei lavori

Responsabile del progetto:
Dott.ssa Arianna Iannantuono

UN'OPPORTUNITA' PER FARSI CONOSCERE:

La Conferenza costituisce l'occasione ideale per raggiungere nuovi clienti, stabilire preziosi contatti con potenziali partner, acquisire maggiore visibilità sul mercato.

Se la Sua Società è interessata a:

- allestire uno spazio espositivo; 
- acquistare spazi pubblicitari all'interno degli Atti del convegno; 
- sponsorizzare coffee break e colazioni; 

contatti:

Mariella Fossi al n. 02 83847251
E-mail: mariellafossi@iir-italy.it

Si unisca alle oltre 400 Aziende che hanno scelto le nostre formule pubblicitarie per promuovere la loro immagine!

La PARTECIPAZIONE alle PROCEDURE per l'AFFIDAMENTO di LAVORI, SERVIZI e FORNITURE

Conoscere le attuali modalità di affidamento dei servizi pubblici per valutarne benefici, vantaggi e finalità

8.45 *Registrazione*

9.15 *Inizio dei lavori*

IL QUADRO GENERALE

Le fonti normative

- Le fonti di diritto comunitario
- Il nuovo Codice dei contratti pubblici
- Le novità apportate dal 2° Decreto correttivo

L'Appalto di servizi

- La convenzione e la concessione per l'affidamento di servizi sociali
- Appalti di lavoro e di servizi: i criteri di classificazione
- L'appalto di servizi di valore superiore ed inferiore alla soglia comunitaria
- La stima dell'importo e il divieto di ripartizioni in lotti

Ambito soggettivo e modalità procedimentali

- Le amministrazioni aggiudicatrici
- I principi dell'azione della Pubblica Amministrazione
- La scelta del contraente
- Procedura aperta, ristretta e negoziata

L'inizio del procedimento

- Le forme di pubblicità
- Il contenuto del bando di gara
- Il capitolato d'oneri

Le forme della cooperazione tra imprese cooperative

- L'associazione temporanea di imprese
- I consorzi; i consorzi di cooperative sociali
- La natura del rapporto tra consorzio, cooperative e committente

I requisiti per la partecipazione alla gara

- I requisiti soggettivi: condizioni generali; certificazione antimafia; iscrizione nei registri professionali
- I requisiti oggettivi: la capacità economica e finanziaria e la capacità tecnica
- L'avalimento dei requisiti

Il procedimento di gara

- La richiesta di invito, la prequalificazione e la lettera di invito
- La presentazione delle offerte
- Le cause di esclusione
- Adempimenti procedurali e comunicazioni alla Commissione CE

L'aggiudicazione

- Criteri di aggiudicazione e disposizioni comuni
- La commissione giudicatrice e il verbale di aggiudicazione

- La procedura di valutazione delle offerte
- Le offerte anomale e il sistema di individuazione delle offerte anomale
- La revisione del prezzo e il rinnovo dei contratti

La stipulazione del contratto

- Tempistiche e Contenuto
- Il dovere di adempimento
- La consegna d'urgenza

Il Subappalto

- Le disposizioni del Codice applicabili ai contratti di servizi e forniture

Annullamento, Revoca, Risarcimento danni e il Diritto di accesso ai documenti di gara

- Annullamento e revoca: la tutela dell'aggiudicatario
- Il diritto al risarcimento dei danni
- L'accesso alla documentazione di gara

IL RAPPORTO TRA ENTI PUBBLICI E COOPERAZIONE SOCIALE

L'affidamento di servizi con persone svantaggiate

- La convenzione di inserimento lavorativo: presupposti e limiti
- Schema di convenzione tipo ai sensi dell'art. 5 della Legge 381/91
- Gara con obbligo di inserimento lavorativo
- Le clausole specifiche da inserire nei capitolati d'appalto

L'affidamento di servizi sociali

- Le ragioni di fondo e le problematiche
- La normativa europea
- Gli appalti di servizi sociali
- Gare riservate a cooperative sociali

Appalto di servizi: problematiche di diritto del lavoro

- Le società cooperative e l'articolo 36 dello Statuto dei Lavoratori
- Il rispetto dei minimi retributivi da parte delle cooperative sociali
- Il divieto di intermediazione di manodopera
- La Legge 1369/60 e le cooperative sociali

Sergio Caracciolo

Avvocato in Roma

CMS Adonino Ascoli & Cavasola Scamoni

18.00 *Conclusione dei lavori*

E' prevista una colazione di lavoro alle ore 13 e due coffee break alle ore 11 e alle ore 16

